

威海经济技术开发区  
国民经济和社会发展第十四个五年规划  
和二〇三五年远景目标纲要

威海经济技术开发区管理委员会

2021 年 6 月

# 目 录

前言.....	- 1 -
第一章 全面建成小康社会，开启现代化建设新征程.....	- 2 -
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	- 2 -
第二节 新时期面临的新形势新挑战.....	- 5 -
第二章 全面起势奋力突破，谱写高质量发展新篇章.....	- 8 -
第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想.....	- 8 -
第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则.....	- 8 -
第三节 二〇三五年远景目标.....	- 9 -
第四节 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	- 10 -
第三章 规划“双城一园一带”，优化空间布局.....	- 15 -
第四章 构建现代产业体系，建设高端产业集聚区.....	- 17 -
第一节 着力发展工业主导产业.....	- 17 -
第二节 加快发展现代服务业.....	- 24 -
第三节 创新发展新经济.....	- 27 -
第四节 重点打造两大产业载体.....	- 30 -
第五章 深化科技创新驱动，打造创新创业新引擎.....	- 32 -
第一节 提升科研院所创新能力.....	- 32 -
第二节 增强企业创新主体地位.....	- 33 -
第三节 构筑创新创业人才高地.....	- 34 -
第四节 优化创新发展生态环境.....	- 36 -
第六章 突出日韩自贸，高质量融入新发展格局.....	- 39 -
第一节 打造中韩自贸区地方经济合作示范区核心区.....	- 39 -

第二节	主动融入新发展格局.....	- 43 -
第三节	培育对外贸易发展新动能.....	- 44 -
第四节	再创招商引资新优势.....	- 47 -
第五节	做出城市国际化新贡献.....	- 48 -
第七章	实施城乡统筹发展，建设精致城市样板区.....	- 51 -
第一节	提升精致城市形象.....	- 51 -
第二节	增强基础设施水平.....	- 53 -
第三节	提高城市管理能力.....	- 55 -
第四节	推动低碳绿色发展.....	- 56 -
第五节	推进乡村振兴.....	- 57 -
第八章	坚持以人民为中心，打造幸福威海标杆.....	- 59 -
第一节	提升经技区文化软实力.....	- 59 -
第二节	提高就业质量和收入水平.....	- 60 -
第三节	建设优质公共服务体系.....	- 62 -
第四节	推进新型社会治理模式.....	- 64 -
第五节	全面提升法治建设水平.....	- 65 -
第六节	建立高质量安全系统.....	- 66 -
第九章	深化体制机制改革，打造深化改革先行区.....	- 69 -
第一节	激发市场主体活力.....	- 69 -
第二节	健全市场运行机制.....	- 70 -
第三节	打造一流营商环境.....	- 72 -
第四节	推进数字政府建设.....	- 73 -
第五节	构建社会信用体系.....	- 73 -
第十章	强化规划实施保障，高质量完成各项任务目标.....	- 74 -

第一节	加强党的领导.....	- 74 -
第二节	强化项目支撑.....	- 75 -
第三节	加大资金支持.....	- 75 -
第四节	加强规划实施监督.....	- 75 -

附图：经区“十四五”规划空间布局图

## 前言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,是威海争当新时代现代化强省建设排头兵、开创精致城市幸福威海”建设新局面的历史机遇期,是国家级经济技术开发区“打造改革开放新高地”的战略关键期,更是威海经济技术开发区(以下简称“经区”)加压奋进、乘势而上的关键五年。科学编制并有效实施“十四五”规划,对经区强化产业转型升级、融入新发展格局、实施创新驱动战略、努力向国内一流开发区迈进具有重要意义。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,依据《威海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,立足经区实际编制,主要阐明经区党工委管委战略意图,明确未来五年经济社会发展总体目标、主要任务和重大举措,擘画未来十五年发展的宏伟蓝图,是管委依法履行职责、引导市场主体行为、制订实施各类规划和相关政策的重要依据,是全区人民共同的行动纲领。

## 第一章 全面建成小康社会，开启现代化建设新征程

经区是威海对外开放的核心窗口、最具活力和投资价值的创新创业热土，高质量发展、高品质生活、精致化管理是全区人民的共同追求。“十四五”及今后更长时期，经区承担着建设“开放之区活力新城”的历史使命，必须胸怀“两个大局”，全面、辩证、长远、系统地审视经区发展面临的新形势，在国家、省、市发展战略中找准定位，谋划发展，准确识变、科学应变、主动求变，以再次创业的激情、勇气和果敢，努力开创新时代经区高质量发展新局面。

### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务尤其是新冠肺炎疫情严重冲击，经区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、视察威海重要指示精神，紧紧围绕省委、市委部署要求，精准施策、锐意进取，统筹推进体制机制改革，全面提升经济发展、产业集聚、创新创业、对外开放、产城融合、营商环境、社会事业，“十三五”规划主要目标任务基本完成，“开放之区·活力新城”建设迈出坚定步伐。

经济发展稳中提质。2020年，全区实现生产总值319.37亿元，“十三五”期间年均增长6.4%；财政总收入46.5亿

元，年均增长 1.8%；工业总产值 300.7 亿元；拥有规上企业 138 家、上市企业 3 家（其中主板 1 家，新三板 2 家）。经区以不到全市 3%的土地面积实现了 10.5%的 GDP 总量，每平方公里 GDP 产出 1.9 亿元，全市排名第 2 位。

产业规模持续壮大。坚持产业为王、项目为王、企业为王，实行园区带动、项目拉动、创新驱动互促共进，一大批特色优势产业集群和龙头骨干企业成长壮大，高端制造业聚集区加速形成，成为全国最大的地毯生产基地和全省优质船舶产品生产基地、装备制造产业示范基地。2020 年，规模以上企业 138 个，规模以上工业总产值 300.7 亿元，实现利润 12.76 亿元。

现代服务业新中心提速建设，服务贸易、特色商贸、物流集散、健康养生等服务业集聚发展，获批山东省首批先进制造业和现代服务业融合发展试点、省级服务贸易集聚示范区、省级购物旅游示范区。2020 年，实现服务业增加值 193.5 亿元，年均增长 7.5%，占 GDP 比重达到 60.6%，较 2015 年提高 6.6 个百分点。

科技创新活力迸发。成功获批山东省中小企业“双创”特色载体、产才融合示范园区、专家服务基地，是全市最具活力和投资价值的创新创业热土。中船重工 716 所威海研发中心、哈工大（威海）天智创新技术研究院、韩国技术创新研究院等重量级产学研合作平台落地，省级以上创新平台达 25 个，其中国家级 2 个。智慧谷产业园获批山东省示范数字经济园区、“双创”示范综合体、小型微型企业“双创”示

范基地。“十三五”期间，累计有效发明专利数 1346 个，实现技术交易额 28 亿元，引进国家级重点人才工程专家、泰山产业领军人才等高层次人才 91 人，培育高新技术企业 140 家。

对外开放成效显著。经区与 188 个国家和地区保持贸易往来，是全市对外开放程度最高、对外贸易体量最大的区域。中韩自贸区地方经济合作示范区产业园、综合保税区北区等国际合作平台建设成效初显，智慧谷产业园成为全省唯一入选的全国 20 个深化服务贸易创新发展试点最佳实践案例。2020 年，全区完成进出口总额 372.3 亿元，年均增长 8.8%，其中出口 260.1 亿元、进口 112.2 亿元；拥有外资企业 153 家；实际利用外资 2.3 亿美元。

精致城市建设加快。威海东部滨海新城成功入选国家中欧低碳生态城市合作项目专项试点城市、全国综合管廊试点城市、全省绿色生态示范城区，获批建设国家产城融合示范区，崮山镇入选首批“中国特色小镇”，泊于镇获批山东省新生小城市试点。西部城区坚持精当规划、精心建设、精细管理，城市环境更加宜居，群众生活更加舒心。韩乐坊特色街区擦亮“中国的韩国城，威海的不夜城”品牌，被确定为山东省首批城市品质提升示范区。

营商环境成绩突出。新政务服务大厅建成并投入使用，建立“大审批服务”管理架构，再造审批流程，推动线上“一网通办”、线下“一窗受理”、现场“一次办好”，实行政务服务“365 日全无休”“24 小时不打烊”。出台《关于建

立优化营商环境工作机制的意见》，在全市率先完成政务服务事项标准化梳理，集中办理业务审批效率提高 67%，企业开办 1 个工作日内全流程“一链办理”。营商环境评价位居全省开发区和全市前列。

社会事业更加完善。持续加大社会事业投入，全面落实医疗、养老、救助等各项民生政策，城乡居民社会保障实现应保尽保、应助尽助。城镇累计新增就业 2.2 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。居民人均可支配收入达到 41175 元，年均增长 7.6%。义务教育入学率和巩固率始终保持在 100%，被评为国家义务教育发展均衡区。“法治经区”“平安经区”“德善经区”建设深入开展，群众获得感、幸福感、安全感不断提升，被评为全国模范劳动关系和谐工业园区。

尽管在诸多方面取得长足进步，但经区经济社会发展仍然存在一定不足，仍面临结构性、体制性、周期性矛盾问题：主导产业规模偏小，引领性、支撑性的大项目、好项目偏少；科技创新能力不强，人才短板突出；土地总体利用效率偏低；交通基础设施体系仍需完善；营商环境亟待优化；社会治理体系需要进一步完善等。

## 第二节 新时期面临的新形势新挑战

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上展望，当前和今后一段时期，经区发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。全球新一轮科技革命和产业变革深入发展，以5G、人工智能、物联网、区块链为代表的新一代信息技术向经济社会各个领域渗透，为新兴国家在关键领域率先突破提供重大契机。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济陷入低迷期，经济全球化遭遇逆流，全球能源供需版图深刻变革，国际经济政治格局复杂多变，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，正在加快打造“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，加速推进“一带一路”建设、落实区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、推动中日韩区域合作，为用好两个市场、两种资源提供更大战略空间。我省新旧动能转换综合试验区正处于“三年初见成效”、谋求“五年取得突破”的关键期，胶东经济圈一体化乘势崛起，为区域经济发展增添新的动能。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，民生保障存在短板，社会治理还有弱项等。

从全市看威海坚定不移把习近平总书记提出的“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，开创“精致城市·幸福威海”建设新局面，争当新时代现代化强省建设排头兵。要坚持有所为、有所不为，统筹兼顾、突出重点，

在产业现代化、城市国际化、新型城镇化、发展绿色化和治理现代化方面争当排头兵。中韩自贸区地方经济合作示范区、国家跨境电商综合试验区、全面深化服务贸易创新发展试点等政策集成效应凸显，“四港联动”合作取得重大突破，东接日韩、西联欧亚、辐射中西部内陆地区的国际物流大通道正在加快形成并日益畅通。东拓、西展、南延城市发展大框架全面拉开，治理体系和治理能力现代化水平、公共服务保障能力持续提升，精致城市建设全面起势，为经区在新发展格局中展现更大作为提供了强力支撑。

从经区看，历经 28 年建设发展，基础设施不断完善、支撑能力逐步增强、民生保障持续改善，经区具备率先实现高质量发展的基础条件。国务院《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》要求国家级经济技术开发区“提升对外合作水平、提升经济发展质量，打造改革开放新高地”，为开发区发展指明方向。新一轮体制机制改革助力经区聚焦经济发展、“双招双引”、科技创新、改革开放等主责主业，中韩自贸区地方经济合作示范区产业园等重大战略平台为经区发展提供关键支撑。经区有条件、有责任在“精致城市·幸福威海”建设中发挥更大引领带动作用。

## 第二章 全面起势奋力突破，谱写高质量发展新篇章

### 第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、视察威海重要指示精神，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，认真落实国务院对国家级开发区战略定位要求，深入实施“东部突破、西部提升、产城融合、一体发展”的发展战略，大力推进现代产业提升、科技创新驱动、对外开放引领、精致城市建设、现代高效治理，建设“开放之区·活力新城”，为威海争当新时代现代化强省的排头兵做出重大贡献。

### 第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理

念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，持续增进民生福祉。

坚持贯彻新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持融入新发展格局。紧抓威海打造联结国内国际双循环重要枢纽机遇，全面深化对日韩经贸合作，积极融入“一带一路”、胶东经济圈一体化，率先探索融入新发展格局的有效路径。

坚持开放改革创新。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，全面增强工作的系统性、整体性、协同性。

### 第三节 二〇三五年远景目标

根据党中央部署，到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。我市提出，到二〇三五年开创“精致城市·幸福威海”建设新局面，争当新时代现代化强省建设排头兵。展望二〇三五年，经区必须彰显东部区域加快推进现代化的政治担当，经济实力、科技实力、开放水平大幅跃升，进入全国开发区第一方阵、全省开发区前列。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，高新技术产业产值占比大幅提升，形成一批具有全国影响力的产业集群、领航型企业和知名品牌。高端创新资源和要素加快集聚，自主创新能力显著增强，集聚一批国家级创新平台和具有较大影响力的创新型企业。城市功能、经济、人文国际化水平显著提升，对外合作特别是中韩自贸区地方经济合作示范区核心作用更加突显，成为链接国内国际双循环的重要节点。市场化、法治化、国际化营商环境持续优化，市民综合素质和社会文明程度大幅提升，人民生活更加美好，共建共治共享发展格局基本形成，社会治理体系和治理能力现代化水平走在全省开发区前列。

#### 第四节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑经区产业、设施、生态基础，发挥开放、创新、政策优势，经过全社会共同努力，全力打造“产业高地、开放之区、活力新城”。到 2025

年，基本建成高端产业集聚区、中韩自贸区地方经济合作示范区核心区和精致城市样板区。

建设高端产业集聚区，打造“产业高地”。先进装备与智能制造、新一代信息技术、新医药及医疗器械、现代轻纺服装等工业主导产业更加聚焦，主导产业供应链设计更加精准，重大项目和重点企业加快引进，以船舶制造、医疗器械为特色的国内一流高端装备制造基地基本形成。航运物流、康养旅游、会议会展等现代服务业加速发展，服务业对全市的服务功能和辐射带动作用明显提升，全市现代服务业新中心功能更加完善。创新驱动发展战略深入实施，科技企业、科研院所、领军人才等创新资源加快集聚，全社会的创新活力和创造潜能全面激发，具有全省影响力的创新高地实力更加彰显。到 2025 年，地区生产总值达到 430 亿元，年均增速 6%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 56%，“四新”经济增加值占 GDP 比重达到 45%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重约 10%，每万人口高价值发明专利拥有量达到 10.5 件。

建设中韩自贸区地方经济合作示范区核心区，打造“开放之区”。以“一带一路”、中韩自贸区建设和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署为契机，充分利用威海与仁川城市间“四港联动”合作机制，畅通东接日韩、西联欧亚的东西双向互济国际物流大通道，突出做好深耕韩日文章。中韩自贸区地方经济合作示范区产业园、智慧谷产业园等对外开放载体建设取得重大进展，跨境电商规模显著提升，国内

韩日商品集散地第一门户加速打造，教育、科技、医疗、金融、人文等领域全方位对韩合作更加深入，城市国际化水平显著提升，外资外贸规模持续扩大，对外开放程度、对外贸易体量继续保持全市领先。到 2025 年，进出口总额达到 475 亿元，“十四五”期间累计到账外资 14.4 亿美元，累计引进 5000 万美元以上大项目 10 个以上。

建设精致城市样板区，打造“活力新城”。城市更新有序推进，九龙湾商圈、中央活力区、国际经贸交流中心分别成为威海城市新地标、城市会客厅、会议会展中心，港口、铁路、公路综合交通枢纽重要地位进一步凸显，城市魅力更加彰显。体制机制改革持续推进，营商环境优化提升，市场活力全面激发，成为全市环境最宽松、经济最活跃区域。公共服务更加优质均衡，社会治理体系更加完善，居民收入稳步增长，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强，树立“幸福威海”标杆。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 80%，居民人均可支配收入年均增长 6%，每千人口拥有执业（助理）医师数 3.5 人，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 3.5 个。

经区“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标（单位）	2020 年	2025 年	年均增速	属性
经济 发展	（1）地区生产总值增速（%）	1.1	—	/[累计] 6	预期性
	（2）常住人口城镇化率（%）	—	80 左右	—	预期性
	（3）全员劳动生产率增速（%）	—	—	>5.5	预期性
	（4）“四新”经济增加值占比（%）	34.6	45	[10.4]	预期性

威海经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

类别	指标（单位）	2020 年	2025 年	年均增速 /[累计]	属性
	(5) 海洋经济增加值占地区生产总值比重 (%)	—	—	—	预期性
	* (6) 规上工业营业收入 (亿元)	288.4	386	6%	预期性
	* (7) 园区在境内、外上市和挂牌企业数量 (个)	3	5	[2]	预期性
创 新 驱 动	(8) 研发经费投入增长 (%)	—	—	10	预期性
	(9) 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	3.5	10.5	[7]	预期性
	(10) 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	—	10 左右	—	预期性
	(11) 高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 (%)	51.2	56	[4.8]	预期性
对 外 开 放	* (12) 进出口总额 (亿元)	372.3	475	5%	预期性
	其中：出口总额	260.1	340	5.5%	预期性
	进口总额	112.2	135	3.8%	预期性
	* (13) 累计到账外资 (亿美元)	—	—	[14.4]	预期性
	其中：日韩外资	—	—	[0.9]	预期性
	制造业外资比重	20.7	33.3	[12.6]	预期性
	* (14) 经济外向度 (%)	116.6	110.5	—	预期性
* (15) 累计引进 5000 万美元以上大项目 (个)	—	—	[10]	预期性	
民 生 福 祉	(16) 居民人均可支配收入增长 (%)	—	—	6	预期性
	(17) 城镇登记失业率 (%)	3	4.5	—	预期性
	(18) 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	—	12	—	约束性
	(19) 每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	3.1	3.5	[0.4]	预期性
	(20) 基本养老保险参保率 (%)	95	96	[1.0]	预期性
	(21) 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	0.57	3.5	[2.93]	预期性
	(22) 人均预期寿命 (岁)	—	82 左右	—	预期性

类别	指标（单位）	2020 年	2025 年	年均增速 /[累计]	属性
绿 色 生 态	（23）单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	完成市 分解任 务	—	约束性
	（24）单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	—		—	约束性
	（25）空气质量优良天数比率（%）	—		—	约束性
	（26）地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	—		—	约束性
	（27）森林覆盖率（%）	—		—	约束性
安 全 保 障	（28）粮食综合生产能力（万吨）	0.11	0.15	—	约束性
	（29）能源综合生产能力（万吨标煤）	3	3.5	[0.5]	约束性

注：标注\*的指标为威海市十四五规划之外、体现经区特色的指标。

### 第三章 规划“双城一园一带”，优化空间布局

“十四五”期间，按照市委、市政府对经区定位，根据全市国土空间规划，结合国家产城融合示范区建设，坚持“东部突破、西部提升、产城融合、一体发展”的发展战略，确立“双城一园一带”的空间布局。“双城”为西部中心城区和东部滨海新城，“一园”为中韩自贸区地方经济合作示范区产业园，“一带”为滨海旅游康养带。

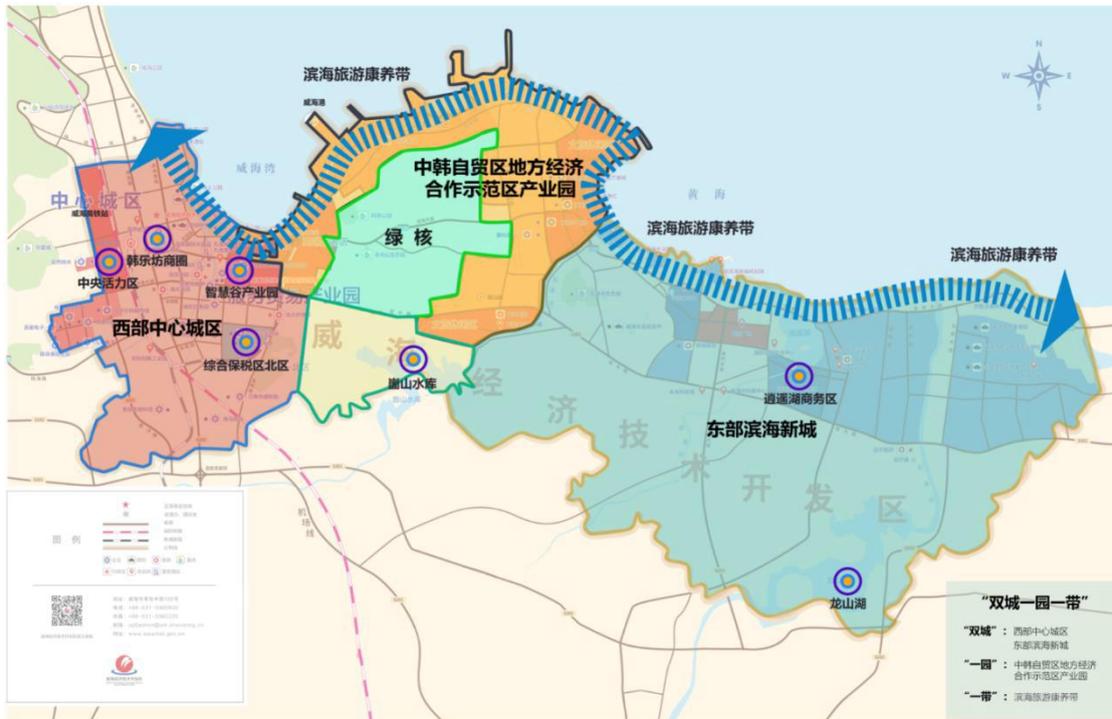
西部中心城区。占地面积约 32 平方公里，实施西部提升战略。开展统一路南延和齐鲁大道两侧周边区域低效用地综合整治，依托智慧谷产业园、韩乐坊、居然之家、九龙城和华发九龙湾商圈等重要载体，大力发展航运物流、康养旅游、服务贸易、现代商贸、财富金融等现代服务业。依托综合保税区北区、环山路工业园、众科创新工业园等工业园区，扶持海马地毯、泓淋电力、迪沙药业、贝卡尔特、安然纳米等骨干企业做优做强，实现制造业智能化、高端化，打造国内韩日商品集散地第一门户和以现代服务业为主、高端制造业为辅的现代化城区。

东部滨海新城。占地面积约 80 平方公里，实施东部突破战略。按照市委市政府“东拓、南延、西展”的城市发展大框架，以国际经贸交流中心与国际商务核心区为切入点，大力发展会展经济、楼宇经济、科创产业、国际教育培训、度假康养等产业和业态，探索都市型花园式制造业园区建设，实现品质化、高端化发展，打造高端产业策源地和未来服务

业新极核。

中韩自贸区地方经济合作示范区产业园。占地面积约 24.3 平方公里，以崮山产业园、威海港周边为主体，牢牢把握中韩自贸区地方经济合作示范区建设机遇，发挥“四港联动”优势，构建投资贸易更加便利、服务体系更加健全、产业合作更加顺畅、要素流动高效便捷的对韩合作高地。聚焦先进装备与智能制造、新医药及医疗器械、航运物流业等产业，引进韩国高端产业项目，打造中韩自贸区经贸合作项目的集中承载区和经贸合作成果的集中展示区。

滨海旅游康养带。依托区域 44 公里优质天然岸线资源、完善的滨海旅游设施和良好的气候环境条件，实施陆海统筹一体化发展。重点发展健康养生旅游、滨海休闲旅游和乡村生态旅游，打造综合性高端康养旅游目的地。



经区“十四五”空间规划布局图

## 第四章 构建现代产业体系，建设高端产业集聚区

聚焦全省“十强”产业和全市七大产业集群发展方向，结合自身产业基础和发展优势，实施“4322”产业发展战略。重点培育先进装备与智能制造、新一代信息技术、新医药及医疗器械、现代轻纺服装四大工业主导产业，优先发展航运物流、康养旅游、会议会展三大服务业产业，创新发展数字经济、海洋经济两大新经济，重点建设中韩自贸区地方经济合作示范区产业园、智慧谷产业园两大产业载体。

### 第一节 着力发展工业主导产业

实施工业强区战略，制定工业强区发展行动计划，以技术创新和产业链整合为重点，改造提升传统优势产业，培育发展战略性新兴产业。做大做强实体经济，实行存量提升与增量扩张双轮驱动，打造全市先进制造业基地。大力发展以新一代信息技术、新医药及医疗器械、先进装备与智能制造、现代轻纺服装为主导产业的高端制造业。到 2025 年，力争规上工业营业收入达到 386 亿元，年均增长 6%左右。

#### 专栏 1 制造业发展路径

存量提升：实施企业冲击新目标行动，重点推进冲击新目标入库企业、后备库企业和创新型企业上新项目、开拓新市场，加快工业转型升级。按照“培育龙头、做强骨干、扶持中小微”的思路，进一步完

善企业梯次培育扶持政策，努力培育更多的独角兽企业、瞪羚企业、单项冠军企业和隐形冠军企业。

增量扩张：重点面向先进装备与智能制造、新一代信息技术、新医药及医疗器械等高新技术产业定向招商，以企业上下游产业链配套为出发点进一步延链强链，同时引进国内外高端产业项目，加快向产业链高端迈进、向创新链高端转型、向价值链高端延伸，形成“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的项目推进格局，不断提升产业的核心竞争力和国际影响力。

### 1. 先进装备与智能制造

以高端化、智能化、集群化为方向，坚持自主研发与引进培育相结合，推动装备制造由低端向高端、由数字化向智能化、由单机向制造单元和成套系统转变，推进实施新一轮企业技术改造提升行动，推进智能工厂、数字化车间建设与复制推广。大力发展优势产品和智能成套装备，强化技术合作和产业承接，打造国内一流的特色制造业创新中心和高端装备制造基地。到 2025 年，先进装备与智能制造产业营业收入力争突破 180 亿元，年均增长 7%左右。

智能装备制造。以物联网、工业互联网、云计算、大数据技术应用为支撑，推动机械装备产品由数字化单机向智能化制造单元和成套设备转型。重点研发生产高精密机床、专业服务机器人、自动化生产线等深度感知、智慧决策、自动执行的高端智能装备和产品。依托威海市机器人与智能装备产业研究院、中船重工 716 威海研发中心、麒麟云威海实验

室和哈工大天智创新技术研究院等创新平台，完善机器人和芯片研发能力，为智能制造提供产品和技术支撑。支持华东数控与威海广安城投加强合作，推进华东数控装备产业园建设，引进高精密卧式加工中心，打造高精密数控机床生产线。

支持百圣源旋切机生产线智能化改造。积极引进韩、日和国内人工智能、大数据、智能设备、软件应用领域的高技术制造企业，打造以技术创新为特色的智能制造基地。

先进运输装备。完善船舶及海工装备制造和维修产业体系，推动汽车关键和核心部件智能化、高端化发展，不断健全运输装备产业链条。

——船舶及海工装备。重点发展中高端客滚船、豪华邮轮、海洋装备制造、海洋装备修改装，大力发展船舶智能监控系统、电力推进系统、船舶压载水系统等关键配套系统，形成“研发-中试-零部件-整船”的发展模式。推动招商局金陵船舶（威海）与国家浅海海上综合试验场、山东船舶技术研究院和芬兰德他马林等国内外科研院所联合研发。提升三进船业、东海船舶修造船能力，引进培育一批整船和关键部件配套企业，健全船舶制造业产业体系与产业链条。推进招商局工业与荷兰 SBM 在高附加值钻井平台等高端海洋工程装备设计建造等领域深化合作，开启高端客滚船与海工装备制造并驾齐驱的生产模式，打造高标准海工装备产业园。

——汽车关键核心部件。重点发展特种轮胎、汽车关键部件，推动汽车及零部件生产的特色化、智能化、高端化。加大汽车产业关键和核心部件研发力度，推进贝卡尔特钢帘

线膨胀发展，打造全球规模最大、技术最先进的钢帘线制造基地。引导三角华盛、腾森橡胶、湖海轮胎转型升级，推进湖海轮胎莱斯帝诺高性能（专业赛事）子午线轮胎工程研究中心和腾森摩托车轮胎智能制造工厂改造升级项目。围绕新能源汽车、专用汽车，引进新型核心部件生产项目。强化品牌战略，形成特色优势。

通用配套装备。鼓励通用配套装备企业对接区域优势产业，重点发展面向发电、钢铁冶炼等企业的大型工业风机、鼓风机、工艺气体压缩机、回转式热交换器、离心泵等产品，扩展产品应用市场。扶持豪顿华工程打造豪顿集团全球最大的研发生产基地，赛科泵业打造中国及远东战略制造和服务基地。推进通用配套装备企业与区域内高技术船舶、机器人生产等制造类企业开展对接与合作，围绕船用风机、船舶动力装置用泵、机器人专用泵等产品，进行产品定制化开发，做强通用配套装备产业链条，建设沿海重要的通用设备制造基地。

## 2. 新一代信息技术

以市场应用为导向，聚焦人工智能、5G 通信技术等新兴领域，大力发展计算机外设及配套等产品，壮大通信、智能电子、传感器、电子元器件及零部件等优势产品。重点围绕集成电路、智能应用软件、大数据，优化集聚产业创新资源，加快培育新增长点。打造高技术大公司高端引领、高成长企业不断涌现的创新型产业集群。到 2025 年，新一代信息技术产业营业收入达到 80 亿元，年均增长 7%左右。

智能电子产品。以培育具有自主知识产权的智能电子信息产品为重点，发展壮大通信、智能电子、传感器、电子元器件及零部件等优势产品。重点培育智能测控装置制造，推动电子信息产业由一般加工向高端研发制造转变，打造智能电子设备全产业链。扶持泓淋电力等实力较强的企业上市融资，扩大光电复合缆等高端产品生产能力。推动日月光半导体增加现代集成电路设计及封装产品种类。推动大宇电子、昌星电子、世高光电子、世一电子等企业加快转型升级。

软件及信息服务。依托智慧谷产业园引进和培育高端信息技术项目，推进威海软银服务外包基地项目建设，打造软件和信息服务产业集群。重点发展嵌入式软件、工业 APP 等智能应用软件与工业云应用、工业大数据等信息服务。对接日韩人工智能、大数据、智能设备、软件应用等高新技术企业，重点面向青烟通讯设备、电子元器件等领域企业开展数据后台服务、系统开发集成服务。

自主安全可控设备。重点依托中船重工 716 所威海研发中心，并紧密结合经区软件产业基础，发展自主安全芯片、自主安全中央处理器（CPU）、自主安全网络设备、自主安全系统元器件与自主安全终端设备。鼓励龙头软件企业以开源等形式开放基础软件技术，打造开放共享的基础技术创新平台，吸引中小设备创新创业企业靠拢集聚，推动自主安全可控核心技术全产业链布局。

**5G** 应用。推动新一代移动通信、下一代互联网核心设备和智能终端研发与产业化，在车联网、远程医疗、智能制

造等领域开展 5G 示范应用及推广打造 5G 应用与产业发展先行区。

### 3. 新医药及医疗器械

以化学药为基础，重点向创新药、海洋医药和医疗器械制造拓展，开发智能型高端医疗器械，充分挖掘抗肿瘤、糖尿病药物等领域潜力，打造新医药与医疗器械产业载体，形成集“研究、试验、制造、贸易”为一体的产业集群。到 2025 年，新医药及医疗器械产业营业收入达到 40 亿元，年均增长 10%以上。

新医药。强化高血压、糖尿病化学药物领先地位，开拓创新药、生物医药等重点领域，争取医药开放和医药贸易创新。扶持迪沙药业加快推进药品一致性评价进程。鼓励迪沙药业向高端制剂、中药和仿创结合的创新型企业发展，建设从产品研发、中试、大生产到制剂、大健康产业、连锁药堂/便利店完整的医药健康产业链条，实施企业冲击新目标行动。推进修远集团小分子创新药研发及公共服务平台建设。积极引进修正药业等国内外知名药企，研发、生产、销售抗肿瘤、心脑血管、中枢神经领域的处方药品。

医疗器械。推进威高医疗器械产业园建设，支持威高集团先期在中韩自贸区地方经济合作示范区产业园内布局消化道内镜诊疗器械、特医食品等系列产品。推进鸿瑞尊医疗器械项目落地建设。加强与国内外医疗器械强企合作，招引高端医疗装备项目，开发智能型医疗器械。建设医疗器械专业化咨询、研发、生产、应用示范服务平台，做强医疗器械

产业链。

#### 4. 现代轻纺服装

鼓励企业联合重组、实施智能化改造、培育自主品牌等措施，实施时尚创意引领、线上线下融合、布满全球拓展等行动，推动现代轻纺服装产业转型升级。在保持全国最大的地毯生产基地基础上，不断提升研发设计能力，建设集研发、设计、生产、展销于一体的纺织服装地毯集散地。到 2025 年，形成具有较强影响力的现代轻纺服装生产基地，营业收入突破 50 亿元，年均增长 8%左右。

支持海马地毯、煜丰服装等龙头企业加快智能化改造步伐，推进威海德瑞合成纤维有限公司纤维和地毯扩建项目。推进海马集团与青岛大学合作研发功能性纤维地毯，加快海马集团环保节能方块地毯关键技术研发及产业化。鼓励企业开展个性化定制和网络协同制造。推动中服国际服装服饰创新设计交易中心等项目建设，探索开展“中国服装设计大赛”等大型赛事活动，带动研发、设计、生产等多维度创新，实现服装产业由生产加工为主向高端研发设计和打造自主品牌转变，形成创意、设计、生产、发布、展示展览等一体化发展格局。

#### 专栏 2 工业主导产业重点项目

先进装备与智能制造：广安城投装备制造产业园、威海高端制造产业园、中韩自贸区地方经济合作示范区智能制造产业园、山东广瑞电力智能配电设备项目、腾森摩托车轮胎智能制造工厂改造升级项目

等。

新一代信息技术:威海软银信息技术有限公司服务外包基地建设项目,威海市泓淋电力特种线缆、电源线、智能电源连接组件等研发、生产与技术改造项目,昌星电子机械用零部件自动化生产线技术改造项目,威海和祥泰数码科技多功能保护膜技改项目等。

新医药及医疗器械:威高内镜诊疗领域耗材和设备、特殊医学用途配方食品项目,威海紫光生物健康产业园,鸿瑞尊医疗器械项目,修远药业小分子创新药研发及公共服务平台等。

现代轻纺服装:海马集团环保节能方块地毯关键技术研发及产业化、威海德瑞合成纤维有限公司纤维和地毯扩建项目、中服国际服装服饰创新设计交易中心项目等。

其他:威海极致装配式装饰产品研发生产项目,威海佳瑜纸制品印刷技术改造项目,威海大方体育水上运动、健身用品项目,威海东诺体育用品生产基地。

## 第二节 加快发展现代服务业

深入推进省级先进制造与服务业融合示范区建设,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向高品质和多样化升级,构建以服务贸易为主导的现代服务业体系,重点发展航运物流、康养旅游、会议会展三大服务业。到 2025 年,服务业增加值达到 260 亿元以上,年均增长 6% 左右,现代服务业成为全区经济持续健康发展的主导力量。

### 1. 航运物流

发挥威海港对外辐射优势，重点发展大宗商品贸易、多式联运、保税物流、第四方物流、航运科技、跨境电商物流等业态，加快航运物流业转型发展。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署、中韩自贸区建设机遇，集聚一批具有采购、分拨、营销、结算、物流等综合贸易功能的总部机构，探索订单交易、境内外一体化交易等模式，开展大宗货物贸易。深化“四港联动”机制，打通威海港与机场铁路，推进威海国际物流多式联运中心及配套产业园，创建国家级多式联运示范工程。依托综保区北区，建设保税物流仓，发展保税物流。支持中外运等驻区物流龙头企业建设航运物流综合平台，整合供应链上下游资源，大力发展第四方物流，并提供海铁联运、智慧物流综合解决方案。加快发展航运科技，推动港口物流智慧化进程，吸引船舶设计制造、航运金融、航运科技服务等机构落户。推动中韩（威海）跨境电商物流基地、威海菁东汇电商物流园建设，做强做优跨境物流。

## 2. 康养旅游

发挥毗邻日韩优势，推动“旅游+”融合，发展滨海休闲旅游、时尚消费旅游、乡村旅游、医美康养等体验旅游业态，打造康养旅游目的地，引领经区旅游由传统观光度假游向深度休闲度假游升级。

滨海休闲旅游。重点发展房车休闲、国际游艇、沙滩运动等新兴业态。抓好东浦湾房车营地、齐鲁交通海螺湾休闲驿区运营，着力推进东浦湾房车营地二期、国际邮轮码头等项目建设；全力跟进万达国际文旅体育小镇、大岚山冰雪小

镇落地建设；试点入境自驾游业务，加快跨境旅游业发展。时尚消费旅游。重点发展时尚购物、休闲娱乐、文化演艺、创意餐饮等业态。推进韩乐坊等现有商圈提档升级，加快九龙湾商圈等建设，引导更多品牌首店、旗舰店、体验店入驻，推动华夏文旅文化商业综合体、宝能逍遥海等项目建设，繁荣发展夜经济。

乡村旅游。深度挖掘特色农业资源，推动与旅游业结合，重点推进无花果小镇等农业特色小镇建设，规划一批田园综合体。

医美康养。积极招引日韩知名医学美容与抗衰老投资运营机构，打造集整容整形、减脂塑形、微整形及面部美容等医美综合服务为一体的国际医学美容中心，以及集羊胎素活细胞疗养、能量平衡服务、皮肤再生等全面优质抗衰老服务的国际抗衰老医疗中心。积极招引综合性高端康养旅游项目，发展候鸟式旅居养老。积极培育智慧医疗、智慧养老、智慧健康管理等新兴产业。

### 3. 会议会展

依托国际经贸交流中心等高端会展载体，引入北辰集团、德国汉诺威展览公司等国内外会展运营龙头机构，构建涵盖场馆运营、展会资源、会展组展、会展服务与会展推广于一体的高水平会展运营生态。积极承办国际人居节、海洋食品、海洋渔具、医疗器械、船舶制造等专业领域国际博览会和论坛活动。强化与北京、上海、青岛等城市会展协会、场馆及会展企业的交流对接，承接相关城市展会资源外溢；

加强与国家商务部、贸促会、省商务厅等政府部门及相关行业协会对接交流，争取相关展会资源。依托中韩自贸区地方经济合作示范区建设，积极承接中日韩部长级会谈等政府间会议会谈。积极引进驻威世界和中国 500 强企业年会、上市企业年会，策划争取中韩企业高峰论坛、大学生创新创业大赛、机器人设计大赛等高端展会，争取每年承办国内外会议会展 100 个以上。推动会展与旅游、消费等融合，拉长产业链。挖掘并有效利用会展中发布的有价值、前瞻性的行业领域信息，发展“后会展经济”。

### 专栏 3 现代服务业重点项目

航运物流：中韩（威海）跨境电商物流基地、威海菁东汇电商物流园、鑫航中韩跨境电商物流基地、润泽农商互联冷链智配中心等。

康养旅游：香港宸大集团德国阿特蒙国际特色专科医院、市立医院南院区、宝能逍遥海度假酒店、华发万豪低密度酒店、逍遥湾国际商务酒店、龙瑞国际大酒店、无花果小镇等。

会议会展：国际经贸交流中心。

## 第三节 创新发展新经济

基于经区资源禀赋、人才储备、产业基础和比较优势，以“数字产业化、产业数字化”为主线，促进数字经济和实体经济深度融合，助推经济结构调整和新旧动能转换。发挥经区海洋资源优势，深度参与海洋强市战略，深化拓展海洋

产业链条，加快促进海洋一二三产深度融合，构建富有活力和较强竞争力的现代海洋产业体系，在推动海洋经济创新发展上走在前列。

### 1. 数字经济

依托智慧谷产业园省级数字经济示范园区，聚焦柔性制造、云制造、共享制造等新制造模式，加快产业数字化转型。推进服务业数字化发展，完善提升数字基础设施，开展新零售、在线教育、动漫设计等应用场景建设。

加快产业数字化转型。实施工业企业智能化改造行动，推广工业机器人应用，推进“千项技术改造、千家企业转型”。推进医药、轮胎、食品等流程制造领域企业生产线网络化、智能化改造，推进机械、船舶、汽车及零配件、电子信息、纺织服装等离散制造领域企业工业设计、工艺流程、精益生产等环节智能化提升。开展智能工厂和数字化车间培育认定，鼓励重点企业建设“无人车间”“无人工厂”。

推进数字产业化发展。推动智能物流、智慧交通、数字金融等发展，聚焦旅游、健康、养老、教育、餐饮、娱乐等领域，促进线上线下资源的有效整合和利用，发展新零售、在线教育等体验式消费、个性需求定制服务等新业态。

完善提升数字基础设施。加快高速光纤宽带网建设，扩容城域网带宽。着力推动大数据、云计算发展，形成引领数字经济发展的的重要支柱。积极培育和催生移动支付、新零售、智能交通、共享经济、平台经济等新技术新业态新模式。

打造数字经济应用场景。打造面向重点产业、重点环节

的行业级和通用型工业互联网平台，鼓励企业利用电商平台优化供应链采购、分销体系。支持大型龙头企业建设企业专网，争取形成若干具有一定影响力的工业互联网平台。

## 2. 海洋经济

**海洋科技。**依托北京大学威海海洋研究院、招商金陵高端船舶技术研发中心等创新平台，加强海洋科研成果转移转化，在海洋科技、海洋信息、海洋新材料、海洋节能环保等领域开展关键技术研发、推出一批前沿成果，打造海洋科技创新高地。

**海洋装备。**大力发展涉海装备产业，推动船舶修造及配套设备制造业高端化发展，支持发展高附加值、个性化、定制化船舶，提高船舶维修服务能力，引导企业向方案解决商、技术服务商转型。推动三进船业合作生产海上风电设备。做大做强招商金陵、三进船业等骨干企业。

**海洋生物。**发展海洋生物医药、海洋食品等产业，加快高技术含量、高附加值、具有市场需求的海洋保健品、海洋功能性食品、特殊医用食品和海洋生物蛋白肽肥料、海藻肥、珍品发酵饲料等海洋生物制品的开发，做大做强迪沙药业、紫光生物、威东日食品等骨干企业。

**其他海洋服务业。**发展邮轮游艇、房车营地、海洋牧场、餐饮购物、文化休闲等多元旅游业态，提升海上旅游档次，形成一批海洋旅游体验品牌。加强海洋科普教育，深入挖掘和积极传承海洋文明，积极举办高端海洋会议论坛。大力发展海洋生态经济，探索开展海洋碳汇交易试点，为全市碳达

峰、碳中和贡献蓝色力量。

#### 第四节 重点打造两大产业载体

充分发挥中韩自贸区地方经济合作示范区、国家服务贸易创新发展试点等政策优势，加快推进中韩自贸区地方经济合作示范区产业园、智慧谷产业园两大产业园区建设，为高端产业集聚和创新驱动发展提供载体支撑。

##### 1. 中韩自贸区地方经济合作示范区产业园

按照打造中韩自贸区地方经济合作示范区核心区的战略部署，稳步推进村庄搬迁，加快“四纵两横”路网、市政管网、能源供应、污水处理等基础设施建设，配套完善医疗、文体、商业等公共服务设施。以崮山产业园为核心规划先进制造区，以威海港为核心规划港口物流区，以五渚河沿岸为核心规划文旅休闲区，以九龙湾为核心规划高端服务区。先进制造区建设高端装备产业园、新医药及医疗器械产业园、电子信息及智能制造产业园、海工装备产业园等特色产业园区，重点发展先进装备与智能制造、新医药与医疗器械、数字科技及应用等产业。港口物流区打造内外衔接综合集疏运体系，提升航运服务功能，提升贸易集聚能力，重点发展港口物流产业，布局临港制造业。高端服务区集聚科技创新资源，打造创新中心和创新平台，重点发展供应链专业服务。文旅休闲区主要承载体育休闲、文化旅游、医疗美容项目，重点发展文旅休闲产业。力#十四五期间引进总投资 3000

万美元以上的韩日先进制造业项目 10 个以上，形成先进装备制造制造、新一代信息技术、生物医药与医疗器械三大主导产业,产业聚集度达到 60%以上,产业园年度营业收入超过 200 亿元。

## 2. 智慧谷产业园

完成 126 万平方米园区载体建设，完善高科技创新创业项目服务平台。发挥国家服务贸易创新发展试点和国家跨境电子商务综合示范区的政策叠加优势，持续优化引才留才、投融资、政策保障、技术服务、政务服务等八大服务平台。聚焦服务外包、科技研发、信息技术、电子商务、总部经济等领域加大招商引资力度，加快生产性服务业集聚。利用经开区在服务外包行业的资源优势，引导上游业务流程外包（BPO）、信息技术外包（ITO）项目落户，打造立足山东、辐射东北亚的服务贸易产业集群。力争到 2025 年，园区入驻企业 500 家以上，引进高层次人才 2 万人，引进世界 500 强、中国 500 强及上市公司 50 家以上，实现营业收入 300 亿元。

## 第五章 深化科技创新驱动，打造创新创业新引擎

深入实施创新驱动发展战略，大力提升源头创新能力，加快高端创新资源和要素集聚，激发全社会的创新活力和创造潜能，完善综合创新生态体系，形成以创新为引领和支撑的发展模式。

### 第一节 提升科研院所创新能力

立足特色优势产业，鼓励科研院研究开展前沿性技术、重大共性和关键技术研究攻关，搭建科技创新平台，集聚创新要素、优化资源配置、凝聚创新合力，以科技创新催生新发展动能。

彰显国家级科研院所创新能力。围绕高端智能装备、新一代信息技术、新医药及医疗器械、现代轻纺服装等重点产业领域，实施“卡脖子”技术攻关，建设一批国家级和省级实验室、院士专家工作站、博士后科研工作站等。加强与中国科学院、中国工程院、中国工程物理研究院等国家级科研院所对接，引进建立分院分所或产业化基地。依托中船集团 716 所威海研发中心、哈工大天智创新技术研究院、北京大学威海海洋研究院、韩国科创城等创新平台，积极承担国家、省重大科技创新项目，为企业提供技术创新服务。到 2025 年，力争新引进国内知名院所 2 家以上。

搭建国际科技合作新平台。依托中韩自贸区地方经济合

作示范区核心区建设，推动韩国技术创新研究院、威海湖西创业保育中心等创新平台做大做强，吸引国际技术、人才、项目等创新要素不断涌入。积极承接高端技术转移孵化，鼓励支持创新型企业研发机构落户。吸引研发、金融、法律、知识产权等相关专业机构进入平台，构建专业化技术转移和产业创新体系，推动关键技术在产业中的应用，形成“研发-转化-孵化”集成式创新链条。

## 第二节 增强企业创新主体地位

强化企业创新主体地位，加快形成高科技与高成长企业梯队，鼓励企业加大研发投入，支持龙头企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动，形成大中小企业协同创新的发展格局。

鼓励企业设立研发中心。充分发挥企业创新主体作用，完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。支持有实力的企业建立工程技术研究中心、企业技术中心、工程实验室、院士工作站、博士后科研工作站等研发机构。鼓励跨国公司和国内大企业在区内设立研发中心（研究院）、技术转移中心。鼓励支持优势创新型企业与高校院所以联合攻关、技术转移等方式，建设高能级创新平台。

引导企业加大研发投入，推进招商金陵船舶研发中心、湖海轮胎高性能子午线轮胎工程研究中心等企业创新载体建设，开展产品关键技术研发及产业化。到 2025 年，省级以上技

术创新平台力争突破 28 家。

推动企业向科技型企业发展。精准培育创新“尖兵”，优化“初创-高企-瞪羚-独角兽”科技企业培育链条,打造以创新领军企业、高新技术企业、科技型中小企业为骨干的创新梯队。推进优质创新资源向骨干企业集聚,鼓励开展并购重组、委托研发和知识产权整合,培育一批拥有自主知识产权和技术竞争力的创新型领军企业。建立高新技术企业后备库,做好企业队伍培育。推动中小微企业走“专精特新”发展道路,争创“小巨人”企业。大力培育“独角兽”企业、瞪羚企业和制造业单项冠军企业,推动科技企业“微成长、小升高、高壮大”。推进招商金陵船舶与潍柴集团合作开发船用发动机。到2025 年,高新技术企业数量达到 240 家。

### 第三节 构筑创新创业人才高地

以开放思维整合优质资源,系统优化引才政策,完善人才引进机制体制,坚持全链条服务,向国内外人才敞开大门,凝聚高端、实用人才,最大限度壮大经区人才队伍。

积极延揽高端创新人才。开展“高精尖缺”国内外引才活动,打造创新创业人才高地。实施高端人才聚集工程,依托国家级人才工程、省“泰山系列”“外专双百计划”等重大人才工程,加强“两院”院士、战略科技人才、科技领军人才、高水平创新团队的引进培养。加强企业院士工作站、专家工作站、领军人才工作室、博士后工作站、外国专家驿站等载体

建设，汇聚国内外创新创业团队及领军人才。实施更加开放务实的人才引进政策，建立健全“柔性引才”机制，推广“创新人才+创业项目+资本”引才模式，实行重点领域高层次人才“一人一策、一队一策”。加强人才引进动态评估。到 2025 年，引进国内外高层次人才达到 200 人。

加快培养新型实用人才。紧贴产业转型升级和新兴产业发展壮大需求，建设新型实用人才联合培养基地。建立新型企业家培育机制，定期组织科技型企业企业家参加培训、交流等活动，推动技术型创业者向懂技术、善经营的现代企业家转变，造就一批具有国际视野和资源整合能力的优秀企业家。引导校地、校企联合建立人才培养基地，开展“订单式办学”，精准化输送高素质、高技能实用型人才。依托威海职业中等专业学校等职业院校，培养一批高技能实用人才和现代产业工人。

系统优化人才激励政策。实施更开放更灵活的人才发展制度，全力打造人才生态最优区。健全人才激励机制，鼓励企业通过股权、期权、分红等方式调动人才积极性和创造性。畅通产学研人才流动渠道，推动高校、科研院所、企业人才双向流动，建立企业与高等院校、科研机构的人才联合聘用机制，鼓励科研人员兼职兼薪和离岗创业。实施人才安居工程，加强专家公寓、人才公寓建设，妥善解决高层次人才子女就学、家属就业、医疗保障等问题，打造“一站式”人才服务品牌。

#### 第四节 优化创新发展生态环境

坚持集约创新发展理念，打造集创新要素、文化要素、场景要素于一体的创新孵化空间，完善集科技成果转化、创业投资、知识产权保护等于一体的科技成果孵化体系，释放创新活力和创造潜能。

构建众创孵化育成体系。以科技创业服务中心、瑞欣科技、泰美联华等国家级科技企业孵化器为引领，推进建设一批具有国际水平的创新孵化、技术转移、科技金融等服务机构和开放平台，完善“苗圃-专业孵化器-加速器-产业园区”的全链条创新创业孵化体系。鼓励发展众创、众包、众扶、众筹新模式，发挥政策集成和协同效应，提供创新创业的工作、网络、社交和资源共享空间。

提升科技成果转化能力。以需求为导向，链接技术转移服务机构、投融资机构、高校、科研院所和企业等，建设众科创业园、智能制造产业园、东方智慧谷双创服务平台等集聚各类创新要素的科技成果转化平台发展“线下需求挖掘+线上平台展示”的新模式，完善成果转化的市场体系。建立一批特色明显、服务能力突出的专业化技术转移机构，加强技术转移人才队伍建设，构建技术转移网络。积极推进科技交易市场建设，大力发展科技中介机构，壮大技术经纪人队伍，培育和繁荣技术市场。

完善科技创新投融资环境。支持设立科技创新发展基

金、创业投资基金、产业投资基金，推动政府创投引导基金专业化、市场化运作，大力扶持科技型中小企业技术创新。发挥科技型中小企业贷款风险补偿资金池作用，引导金融机构创新金融产品和服务模式，扩大股权、知识产权等抵质押范围。支持符合条件的科技企业在科创板挂牌上市，发行公司债券、短期融资券和中期票据，扩大直接融资。

强化知识产权保护运用。围绕重点产业发展关键核心环节，培育一批技术水平高、权利状态稳定、市场竞争力强的关键核心专利群。引导企业建设产业集群专利池、共性技术专利池和专利联盟，支撑产业高质量发展。深化知识产权服务体系建设，完善知识产权服务业链条，支持本地知识产权服务机构做大做强。实施严格的知识产权保护制度，加快知识产权保护社会共治模式创新，拓宽知识产权纠纷多元解决渠道，打造调解、仲裁、诉讼互为对接的知识产权保护机制。

#### 专栏 4 科技创新重点项目

创新平台：北京大学威海海洋研究院、中船重工 716 所威海研发中心、天智创新技术研究院、蓝拓工业自动化研究院、湖海轮胎莱斯帝诺高性能（专业赛事）子午线轮胎工程研究中心、威海金陵船厂技术研发中心、东方智慧谷双创服务平台、食安大厦。

创新项目：山东安然纳米实业发展有限公司植物干细胞关键技术研发及产业化，招商局金陵船舶（威海）有限公司高端客滚船关键技术研发及产业化，迪沙药业集团有限公司高端生物、合成与制剂技术在药品精准制备中的关键技术体系构建及其产业化，威海市泓淋电力

技术股份有限公司 70MPa 高压超低温密封式加氢枪关键技术研究，威海大宇电子有限公司 MiniLED 背光项目开发。

## 第六章 突出日韩自贸，高质量融入新发展格局

抓住“一带一路”倡议、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中欧投资协定等开放政策战略机遇，充分发挥对韩开放桥头堡作用，以打造中韩自贸区地方经济合作示范区核心区为重点，强化招商引资，积极培育贸易新动能，推进区域全面开放合作，为建设高品质国际化城市做出贡献。

### 第一节 打造中韩自贸区地方经济合作示范区核心区

以中韩自贸区建设和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署为契机，立足经区的产业基础和区位优势，以威海中韩自贸区地方经济合作示范区产业园、智慧谷产业园和韩日商品集散地建设为主要载体和重要抓手，广泛吸纳中韩政、产、学、研等各种资源要素共同参与，实现对韩经济、贸易、服务、文化、产业合作和科技交流全面升级。

建设中韩高端产业集聚区。依托中韩自贸区地方经济合作示范区产业园，瞄准价值链高端领域、产业链核心环节，推进重点领域合作。探索与韩国合作开发大型邮轮、高端客滚船等高技术高附加值产品，优化船舶海工装备产品结构，打造具备国际竞争力的船舶制造基地。探索建立生物医药全产业链保税模式，拓展生物医药研发制造和医疗服务，努力打造医疗康养先行示范区。强化电子信息、智能装备企业与韩国头部企业技术合作，攻克一批核心共性技术，力争建设

区域性电子产品和智能制造中心。

建设中韩服务贸易先行区。推进智慧谷产业园向周边辐射，高标准打造智能制造产业园和天智创新技术研究院，建设智能产业标准化厂房，打造高科技创新创业项目服务平台和落地载体。坚持“边建边招，招大引强”策略，加强对韩日知名企业招商力度，按照楼宇建设进度实行项目定制化入驻。利用软银在服务外包行业的资源优势，积极引导服务外包项目落户，形成服务外包产业聚集效应。持续优化引才留才、投融资、政策保障、技术服务、政务服务等八大服务平台，打造一流的园区营商环境。

打造国内韩日商品集散地第一门户。采取政府牵头主导、企业市场化运作模式，营造具有国际竞争力的进口贸易生态，实现市场主体提质增量。探索设立园区平台公司，通过线上运营品牌店铺、线下发展区域经销商，逐步构建成熟稳定的全国市场体系，打造集仓储物流、线下展示、线上销售、供应链金融于一体的跨境电商综合平台。支持玖罗、家家悦等现有跨境电商企业做大做强，精准招引一批韩日跨境电商进口企业落户，逐步形成威海-韩日跨境电商产业链。积极支持威海港发展壮大，全面发挥在“四港联动”中的关键作用，打造韩日商品进入中国及“一带一路”沿线国家最便捷的物流黄金通道。加强与综合保税区工作联动，规划建设保税物流仓库。积极发挥智慧谷园区功能，引进和培育跨境电商龙头企业及相关配套产业，完善总部办公、金融服务、运营管理、人才引进、培训创孵等功能，构建覆盖跨境电商

全产业链的生态服务体系。放大达威直播电商基地、智汇蓝海互联网品牌孵化基地的功能，以“网红+直播+带货”为切入口，打造威海特色的“进口新零售”。全面掌握韩乐坊商圈和周边闲置资源，建立可利用载体资源数据库，明确 3-5

处核心载体，主要承载跨境交易服务、金融服务、保税展示交易、服务贸易、公共服务等功能。到 2025 年，跨境电商交易额达到 100 亿元，打造 3 家跨境电商年进口额过 10 亿元的龙头企业培育 3 个年交易额过 5 亿元的跨境电商平台，在韩国和日本培育 6 个海外仓。

打造中韩人文科技交流中心区。探索人文、科技等领域对韩创新合作，提升配套要素保障。引进韩国优势教育资源，开展职业教育合作，建设中韩职业教育合作办学试点。加强与韩人商工会、大韩贸易振兴公社等的合作交流，依托韩乐坊特色街区等，举办中韩（威海）经济文化交流周、中韩文化产业博览交易会、书画艺术节等活动。深化对韩科技交流合作，做好湖西大学创业保育公司搬迁置换工作，吸引韩国企业、科研机构的研发设计环节转移，建立中韩技术转移中心。定期举办“中韩创新大赛”，围绕生物医药、电子信息、船舶制造等韩国优势领域，引入韩国排名靠前的科技孵化器。“十四五”期间，引入 1 家韩国外籍人员子女学校，设立 1 处中韩职业教育合作办学试点，引入 1 家韩国排名靠前的科技孵化器。

专栏 5 中韩自贸区地方经济合作示范区核心区建设主要实施路径

建立中韩地方政府联络机制。抓住中日韩自贸协定谈判加快推进的机遇，经区管委成立领导小组和工作专班，对外加强与韩国仁川等韩国友好城市合作交流，对内加强组织领导、工作协调、要素保障、招商推介等工作。

加强对韩宣传推介精准招商。加强对韩宣传推介以及重点产业、目标企业的精准招商。完善招商体制机制，落实招商引资“一把手”工程，整合招商力量，组建对韩专业招商队伍，健全招商引资考核办法，激励引导各部门招商引资积极性。

主动争取、制定有关扶持政策。积极参与中韩自贸协定第二阶段投资与服务贸易谈判，争取中韩自贸区有关政策、合作项目在威海先行先试。争取省里政策支持，紧跟山东自贸区高质量建设机遇，争取山东自贸区相关政策在威海率先复制、率先推广。制定对韩产业扶持政策。制定对韩产业培育政策和韩日商品集散地专项扶持政策。

加快做实“四港联动”机制。尽快推动中韩（威海-仁川）陆海联运整车运输工作开展，争取常态化运行，形成可复制可推广的经验，务实推进海上高速公路建设。

完善基础设施建设。推进实施威海湾港区二突堤工程、港口智能化改造、进港线电气化改造，加快威海湾港区疏港高架路建设。论证完善综保区北区保税仓储和检验检测功能，更好服务跨境电商业务的发展。建设高标准跨境电商保税备货仓库，提档升级仓储物理空间。

建设中韩国际客厅。对标青岛德国、日本、韩国国际客厅，参考威海城市客厅设计，按照国际视野、理念和标准，建设中韩国际客厅，突出商务洽谈、国际会议、展览展示、休闲文化功能。

## 第二节 主动融入新发展格局

以畅通国内大循环为主，融入我国重大区域发展战略，坚定不移扩大内需，加强与国内重点经济圈合作，深度参与“一带一路”建设，形成全方位、多层次、多元化的发展格局。

融入重大区域发展战略。深度参与山东自贸试验区建设，主动融入胶东经济圈一体化发展，加强与胶东五市开发区合作交流，联合破除体制障碍，打造协同互助的创新链、优势互补的产业群、国际一流的服务共同体。全力融入环渤海经济圈，积极对接京津冀协同发展，加强与黄河流域生态保护和高质量发展、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略区域开发区交流合作。

坚定不移扩大内需。充分发挥消费对经济发展的基础性作用，大力发展体验消费、智能消费、时尚消费等个性化、品质化消费，培育健康养老、文化旅游、信息消费等消费热点，优化核心商圈布局 and 消费环境，加快韩乐坊、华发九龙湾商圈等商圈改造建设和业态升级，助力威海打造面向日韩的国际特色消费城市。充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，以重大项目为载体，以机制创新为关键，以要素供给为保障，进一步优化投资环境，完善投资布局，转变投资增长模式，持续增强发展后劲。

构建协同发展生态圈。发挥经区服务贸易、高端制造和对外开放平台优势，推进与全市经济功能区在产业、技术等

领域协同发展。在医疗器械、船舶制造、特种轮胎等领域，开展企业间供应链合作、联合技术研发，实现产业链上下游企业和横向关联企业的精准对接。支持各园区通道、产业、平台、服务共建共享，加速形成优势互补、联动发展的产业发展格局。运用异地孵化、飞地经济、园区托管等方式，探索与环翠、文登等区域共建产业园区，形成资源共享、税收分成的合理模式。

深度参与“一带一路”建设。加强与海上丝绸之路国家、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）国家城市的紧密互联，在港口建设经营、海洋经济、商贸物流、人文交流等领域展开交流与合作。推动境外加工制造型、远洋渔业型和商贸物流型园区建设，带动成套设备、材料出口，加大资源回运力度。积极参与丝绸之路高科技园区联盟建设，鼓励有实力的企业采取跨国并购、股权置换、境外上市、联合重组等方式开展境外投资和合作，提升科技创新合作能力。

积极推进与欧洲等城市合作。抢抓中欧投资协定机遇，继续加强与英国、欧盟等欧洲国家的合作交流，在绿色低碳、数字经济、高端制造等领域广泛开展合作。以威海东部滨海新城国家中欧低碳生态城市合作项目为抓手，推动绿色低碳领域的交流与合作。

### 第三节 培育对外贸易发展新动能

深化“四港联动”机制，实施“贸易强区”行动计划，

畅通国际物流大通道，推进经营主体、贸易业态、流通便利、合作机制等优化提升，推动对外贸易由“大进大出”向“优进优出”转变、由承接普通加工贸易转移向高水平国际竞争合作转变。

构建国际物流大通道。实施东扩、西进、南下、北上战略，构建东接日韩、西联欧亚的东西双向互济国际物流大通道。向东，推进威海港“空港货运站”建设，通过陆海联动连接韩国仁川机场航班，加密威海—仁川客运班线，开通威海—大阪客运班线，增加至韩国、日本的全货运航班数量。向西，保持威海至欧亚国际班列常态化运行，开通威海至中西部地区铁路集装箱班列。向南，开通“天津—威海—青岛—东南亚”等海上航线，连接至青岛港等集装箱外贸内支线，推动潍威韩冷藏班列延伸至广州、昆明。向北，开行威海至沈阳等东北地区的铁路集装箱班列。

提升经营主体竞争力。鼓励日月光半导体、华盛轮胎、新凯帝电子、华岳集团等外贸重点企业提高国际资源要素配置和市场网络布局能力，支持中小企业走国际化道路。引进航运、贸易、保理、银行、保险、期货等相关企业主体和国际知名商事争议仲裁机构，集聚一批创新能力强、集成服务水平高、具有国际竞争力的贸易总部型企业。支持企业“走出去”建设物流供应链服务平台，布局“海外仓”。支持企业扩大国（境）外先进技术、关键设备及零部件和民生特色优质消费品进口，优化贸易结构。

培育贸易发展新业态。深入推进国家服务贸易创新发展

试点,巩固提升运输、加工等传统服务出口领域的规模优势,发展软件与信息技术、研发设计、专业咨询等领域服务外包,推动服务贸易产业链向高端水平跃进。发展港航金融、供应链金融,推动期货报税交割、现货保税和非保税交易、一般贸易、转口贸易联动发展。培育发展市场采购贸易、外贸综合服务、跨境电商等贸易新业态新模式。

提升贸易流通便利化。支持深化“两步申报”通关模式改革、国际多式联运“一单制”改革,推进国际贸易“单一窗口”功能覆盖海陆空运和贸易全链条。支持构建适应跨境电商贸易特点的海关、退税、物流等监管体系。争取威海海关与韩方相关海关合作项目优先在经区开展先行先试。探索抵港直装、船边直提作业模式,实现从抵港到提离全程可视化,提升进出口货物流转速度。复制推广更高水平贸易投资自由化便利化政策,推动标准、技术、检验检疫、信息、物流服务与国际接轨。

探索贸易合作新机制。积极参与中韩自贸协定第二阶段投资与服务贸易谈判,争取中韩有关政策、合作项目在经区开展“压力测试”。创新口岸合作机制,在货物通关、人员往来等方面实施便利化政策。争取日韩银行、证券、保险等金融机构来威设立区域性总部或分支机构,鼓励企业开展跨境人民币投资、贷款、结算、支付等金融创新业务,支持符合条件的企业、金融机构通过发债、贷款等形式融入人民币资金。

## 第四节 再创招商引资新优势

将招商引资作为“一把手”工程，聚焦主导产业，创新招商模式，开展精准产业链专业化招商。

明确招商引资方向。按照“深耕韩日、拓展欧美，扩大国内长三角、珠三角、京津地区合作”的招商思路，依托中韩自贸区地方经济合作示范区产业园、东部滨海新城、智慧谷产业园、综合保税区北区等平台载体，聚焦先进装备与智能制造、新一代信息技术、新医药及医疗器械、现代轻纺服装等4大工业主导产业和现代服务业，瞄准世界500强、中国500强、知名跨国公司、国内行业领军企业开展精准产业链招商。优化利用外资质量，提升制造业利用外资比重。“十四五”期间，累计引进5000万美元以上大项目10个以上。

创新招商引资方式。聚焦整合各方优质要素资源，引进新变量，创造新组合，培植新优势。开展产业链专业化招商，建立产业链招商目标热力图，推广“专业论坛+产业基金+专业园区”“供应链金融+产业园区”招商，利用行业协会、境内外代表机构、中介服务机构、商业银行、投资银行、私募基金等第三方机构参与招商引资。积极参与香港山东周、跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会等高层次招商活动，策划组织专题招商活动。探索在国内外设立招商引资工作站，深化与商务部投促局等国家部委产业投资合作。探索“互联网+”招商新模式，搭建招商引资热力图云端平台，提高招商资源信息对外推介的便捷化、高效化水平。

完善招商体制机制。落实招商引资“一把手”工程。探索开展招商领域岗位聘任和薪酬改革，组建企业化管理、市场化运行的招商机构。多形式多渠道引进招商人才，打造“懂专业、精技术、强策划、善谈判”的招商队伍，提升专业化招商水平。健全招商引资考核办法，优化考核方式，强化结果运用，激励引导各招商部门担当作为。建立项目评估、评审机制，前期对招商引资项目全面开展评估评审，包括前期甄别、项目论证、税源评估等；中期强化项目推进服务、项目进度监管等；后期开展项目履约评估、项目后评价等，将项目履约情况与政策兑现挂钩，实现全过程闭环管理。

## 第五节 做出城市国际化新贡献

坚持世界眼光、国际标准、本土优势，进一步开阔视野、找准定位、聚焦特色，加快推动经区向国际化城区迈进，不断推动区域经济、社会、文化等领域国际化水平，构建与国际接轨的营商环境，服务城市国际化战略。

推动经济国际化。提升国际化商务商业氛围，引进境外跨国公司地区性总部或功能性总部、国际高端品牌酒店、国际知名时尚品牌店。加强与国外知名会展机构的交流合作，争取国际性会议和展览主办权。深度开发国际目标旅游市场，试点入境自驾游业务，建立国际化旅游信息咨询、国际旅游购物离境退税和便捷支付体系，加快发展跨境旅游业。加快推动企业“走出去”，分类实施优势产能境外合作计划，

引领企业有目标、有重点地到境外建立生产基地、产业园区、研发机构、服务中心和营销网络。

促进社会国际化。推进公共交通设施、城市道路设施、重要城市街区、旅游服务场所、公共体育设施、城市公园绿地等重点空间的多语标识系统建设，规范完善国际化语言环境。打造国际化社区生活新场景，建设一批产业服务型、文化教育型、商旅生态型、居住生活型国际化社区。完善国际医疗急救体系，探索开设国际门诊、国际病房，鼓励与境外医学院校、医疗机构和医学研究机构合作组建国际医疗机构或共建业务科室。完善国际医疗保险服务体系，探索设立韩资专业健康保险机构，开展国际商业医疗保险结算试点。在中韩自贸区产业园内建设韩人学校，解决韩籍人员子女入学问题。在东部滨海新城建设国际中学。建立健全国际法律咨询机制，依法保障外籍人士在涉外劳资纠纷、旅游购物争议等方面的各项权益。畅通境外人员来威通道，优化外国人来威工作许可、居留许可并联受理、闭环审批流程和入境边防检查管理。

加快文化国际化。建立健全多边文化交流机制，夯实文化国际化基础。构建对外宣传和城市国际形象推广体系，加强国际化议题策划，讲好“经区故事”。发挥韩乐坊等载体作用，积极举办国际文化交流活动。鼓励中小学、职业学校与国内外学校建立友好联系，形成一批教育交流项目。支持开展民间友好交流合作，培育民间对外交往组织。引入国际礼仪标准，实施国际化文明素养提升工程，提升市民文明素质

和社会文明程度。组织企业参加孔子家乡山东文化贸易展走进日本、韩国、美国、中东欧等地系列活动及其他国际知名文化展会，推动文化“走出去”。

## 第七章 实施城乡统筹发展，建设精致城市样板区

抓住威海打造“精致城市·幸福威海”机遇，强化全域统筹发展，坚持精当规划、精美设计、精心建设、精细管理、精准服务，努力提升精致城市形象、强化基础设施水平、推进低碳绿色发展和乡村振兴，建设精致城市样板区。

### 第一节 提升精致城市形象

提高城市建设水平。加快西部城区重点片区提档升级，开展统一路南延和齐鲁大道两侧周边区域改造，实施 7100 亩低效土地综合整治；改造提升韩乐坊、九龙城、居然之家、站前等商圈品质，加快推进华发九龙湾商圈建设；规划建设中央活力区。加速东部滨海新城项目落地，推进国际经贸交流中心建设，规划布局工人文化宫、体育场馆、科技馆、少年宫等市级公共服务设施项目。重点打造中韩自贸区地方经济合作示范区产业园，按照“一核、四区、圈层式布局”，推进摩天岭山体绿核和先进制造区、港口物流区、高端服务区、文旅休闲区等四个功能区建设。加快崮山无花果特色小镇建设，结合周边村庄城市化改造，打造集商贸居住、政务服务、休闲娱乐于一体的国家级特色小镇。

加强城市有机更新。实施老旧小区改造，更新完善水电气热路、消防、安防、便民市场等配套设施，改善居民居住条件。支持既有住宅加装电梯。有序推进大型商业区、主要

街道、重点旅游区景观照明，构建覆盖全域、特色鲜明的城区照明一体化网络。抓好铁路线、海景线等环境综合整治，有效解决周边破坏绿化、乱堆乱放、乱搭乱建等问题。完善道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区的无障碍设施，为残弱群体营造更安全舒适环境。在公园、广场等公共场所安装直饮水设施、自动体外除颤器等设施，提升公共场所服务水平。推进海绵城市建设，构建“蓄、滞、渗、净、用、排”的城市综合排涝体系，提升防范内涝灾害能力。

塑造优美生态景观。优化城市公园绿地、风景林地、防护绿地布局，推进一批山体公园、街头游园、口袋公园建设，提升经区整体人居环境档次。做好道路配套绿化，提升华夏路、海埠路等道路两侧环境景观。加强石家河水系综合整治、智能产业园河道改造，营造良好生态环境。持续高标准实施东部滨海新城岸线生态修复和景观提升，强化岸线的休闲游憩功能和公共开放性，引入公共服务、人文休闲及生态保育等功能，打造威海“千里海岸线”的重要节点。

#### 专栏 6 提升城市形象重点项目

商圈项目：升韩乐坊、九龙城、居然之家、站前商圈品质提升，华发九龙湾商圈建设。

公建项目：工人文化宫、体育场馆、科技馆、少年宫（“十四五”期间开展布局研究）。

城市更新与棚户区改造项目：中心城区提升改造，城市品质提升试点片区建设，老旧小区改造，爱于渠崖、蒲湾社区棚户区改造。

环境改善项目:中韩自贸区道路绿化工程、华夏路环境提升工程、海埠路景观提升工程, 智能产业园河道改造项目。

## 第二节 增强基础设施水平

完善综合交通网络。实施统一路南延、珠海路东延等工程, 打通“断头路”“卡脖子路”, 完善路网结构。实施国际经贸交流中心配套市政工程、中韩自贸地方经济合作示范区产业园市政道路等工程, 提升园区道路承载能力。实施旅游路标准改造, 提升环海公路海景线。加快发展公共交通, 优化一批公交线路, 加大公交线网覆盖密度, 配合开展城市轨道交通建设前期工作。推动自行车专用道和步行绿道建设, 有机发展城市慢行交通系统。

推进水务基础设施建设。加强饮用水源保护, 保障城市供水安全。推进龙山净水厂及配套工程、崮山净水厂深度处理工程建设, 实现全区水资源的优化配置和水质改善。推进华能威海电厂海水淡化工程、博通热电中水回用深度处理二期工程建设, 拓宽水资源供应渠道。实施水库、塘坝除险加固及河道综合整治等工程, 完善防洪抗旱减灾体系。推进污水处理提升及污泥处置工程, 完善配套管网建设, 提升污水收集处理能力。

强化能源设施保障。实施新一轮城乡配电网升级改造工  
程, 推进威海凤林 220kV 变电站异地新建、嵩山 220kV 输  
变电工程、逍遥 110kV 变电站工程建设, 构建智能化电网。  
优

化能源生产和消费结构，提高清洁能源生产和利用比重。发展新能源和可再生能源，推进和规范分布式能源项目发展。推进天然气在民用、商用、工业燃料替代及城市供热等领域应用，实施天然气主干管网、汽车加气站及天然气置换等工程建设。有序推进公共充电基础设施建设，探索实施威海港氢能叉车应用项目。

构筑新型基础设施体系。构建泛在、安全、高效的新型基础设施体系，为数字经济创新和增长提供有力支撑。推进5G基站建设和组网服务，实现城乡重点地区5G网络覆盖和规模化商用。发展一批5G示范应用场景，实现行政机构、景区商圈、交通枢纽、学校医院、赛事场馆等区域5G全覆盖。持续推进互联网协议第六版（IPv6）建设，全面提升IPv6

用户普及率和网络接入覆盖率。加快提升通信网络架构，完成城乡双千兆光纤网络改造工程。推动产业集聚区、工业园区和创业孵化基地的光纤网、移动通信网、无线局域网部署优化，提高企业宽带接入网络服务能力。

#### 专栏 7 城市基础设施重点项目

道路及停车场项目：统一南路道路工程，珠海路东延工程，阳光大道新建工程，滨海大道铁路桥改造工程，国际经贸交流中心配套市政工程，五洲学校片区基础设施配套项目，高端装备产业园区道路工程。泛杰产业园道路工程。世纪体育公园地下停车库及地上景观工程。

水务项目：龙山净水厂及配套工程，崮山净水厂深度处理，污水处理提升及污泥处置项目，华能威海电厂海水淡化项目。

能源项目：威海凤林 220kV 变电站异地新建工程，嵩山 220kV 输变电工程，威海供电公司逍遥 110kV 变电站工程，崮山路 10kV 赛

奥线、所前庄线改造工程，新港路东架空线路改造工程。

### 第三节 提高城市管理能力

运用更现代的理念、更科学的手段推动城市管理精致化，在细微处下功夫、见成效，把服务管理延伸到城市的每一个角落。

推进城市管理智慧化提升。对标国内先进地区，加快推进智慧城区建设，打造一流智慧运行指挥中心，发展智能楼宇、智能社区、物联网系统等服务民生的智慧城区应用。推进审批、监管、行政处罚信息共享，研究数字城管案件考核督导措施。利用网格化地面巡查、无人机高空巡查相结合等方式，加强城市管理领域问题巡查力度。利用大数据、云计算等新一代信息技术，增强城市管理问题预警、处置能力。

优化城市管理精细化服务。以城区居民楼院违建整治为重点，持续推进存量违建治理，实现新生违建零增长。健全完善建筑废弃物运输长效治理机制。完善规范各类便民摊点、夜经济疏导点划块、划段、定位经营，探索实行摊点自治管理制度。强化物业服务市场监管，推动物业管理纳入社区管理体系。充分发挥党建引领作用，推动红色物业全覆盖，争创省级红色物业品牌。尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，推进城市规划建设管理信息公开，鼓

励市民通过各种方式参与环卫保洁、市政设施维护、绿地养护等日常监管和评价工作，实现城市共治共管、共建共享。

#### 第四节 推动低碳绿色发展

推进低能耗、环境友好型的绿色产业发展，实现产业绿色低碳循环发展。规范和引导全社会践行绿色生活、绿色消费理念，构建生产生活绿色化社会行动体系。制定碳排放达峰行动方案，增强可持续发展能力。

推进低碳发展。鼓励企业实施全生命周期绿色生产。开展重点用能单位节能低碳行动。推广先进燃煤发电、冷热电联产联供、分布式能源等技术，实施设备节电、锅炉节能技改专项工程。强化建筑节能，新建建筑全面实行 65% 的节能标准，推进既有建筑节能改造。持续降低碳排放强度，制定碳排放达峰行动方案，开展低碳城市、低碳社区试点和近零碳排放区示范。

发展循环经济。以腾森橡胶、海马地毯和亨国电暖 3 家国家级绿色制造示范试点企业为引领，构建以市场为导向的绿色低碳循环经济体系。推行清洁生产，推进园区循环化、低碳化、生态化改造。引导企业对生产过程中产生的废渣、废水、废气、余热余压进行回收利用。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，促进生产和生活系统的循环链接。

倡导绿色生活。积极倡导绿色低碳的生活方式，营造全

社会崇尚、践行绿色新发展理念的良好氛围。开展节约型机关、绿色家庭、绿色社区、绿色学校、绿色商场等创建行动，引导全社会使用绿色产品、节约用电用水、生活垃圾减量分类等。倡导公共交通出行，推广节能和新能源车辆，加快充电基础设施建设。

## 第五节 推进乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，在农业农村现代化进程中走在全市前列。

发展都市农业。加快转变农业发展方式，走布局精细、产出高效、资源节约、环境友好的农业现代化发展道路，引导农业用地向规模经营集中。按照“协会+龙头+基地+农户+标准”产业组织形式统筹发展全域 1.5 万亩无花果特色产业，创新行业协会引领、龙头企业带动、基地和农户标准化生产、文旅体验的三产融合高品质发展之路。培育一批集生产、加工、物流、品牌创建、连锁经营于一体的现代农业综合体。借助“达威直播电商基地”电商直播拓宽无花果销售渠道，健全农村电商服务体系，为农村居民提供创业载体。到 2025 年，第一产业增加值突破 6.4 亿元，新发展市级以上农业产业化重点龙头企业 2 家。

建设美丽乡村。合理规划村庄和村庄内的生产、生活、生态空间，分类推进村庄建设。对崮山镇中村、西村等及泊

于镇海西头、温泉寨等村庄，实施村庄改造，推进传统农村向集中居住美丽新型社区转变。深入开展农村人居环境综合整治行动，全区行政村基本实现污水集中处理全覆盖和生活垃圾无害化处理 100%。对具备无花果种植、胶东传统村落风貌等特色优势产业和资源的村庄，重点进行特色改良、品质提升，发展乡村旅游。推动崮山镇争创省级农业产业强镇，打造具有影响力的无花果产业样板片区。

推进城乡融合。统筹城乡交通体系建设，加强联络城市与村镇道路及交通设施建设，加强乡村客货运输综合站点建设，进一步完善城乡客运网络，建立 30 分钟通勤圈。统筹城乡基础设施建设，推动供水、电力、网络、交通、公园等基础设施服务质量均等化，污水、燃气、供热等基础设施供给方式差异化，实现基础设施服务一体化。统筹城乡公共服务标准，使城乡商业、教育资源、文化体育、医疗保健、社会治安等公共服务覆盖率达到 90%以上，基本实现城乡公共服务均等化。统筹城乡就业保障，加强农村劳动力职业教育和劳动技能培训，建立城乡一体的就业市场和失业率监控机制。

## 第八章 坚持以人民为中心，打造幸福威海标杆

坚持以保障和改善民生为重点，逐步扩大多领域、多层次、多元化公共服务供给，坚定文化自信，扎实推动共同富裕，持续改善人民生活品质，加强社会治理、法治建设和安全管理，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 提升经区文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，传承红色文化、活化传统文化、做优现代文化，更好满足人民文化需求、凝聚精神力量，进一步提升经区内涵气质。

践行社会主义核心价值观。坚持把社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。贯彻落实《新时代爱国主义教育纲要》，推进爱国主义教育基地与党性教育基地、党史教育基地、国防教育基地、国家安全观教育基地等互通共享。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。建立完善典型选树宣传体系，常态化选树宣传道德模范、经区榜样、最美人物、身边好人等先进典型。传承弘扬红色基因，打造推介一批红色文化精品景区和旅游线路。

丰富公共文化服务供给。围绕创建国家公共文化服务体

系示范区，进一步规范提升村居综合文化服务中心、镇街综合文化站、经区市民文化中心三级公共文化设施网络建设，新建一批城市书房和乡村书房，打造“15 分钟阅读文化圈”，丰富“书香威海”城市文化品牌。完善文化馆总分馆制。合理布局建设影剧院，鼓励建设乡镇影院。实施文化惠民工程，广泛开展艺术培训普及、公益文化活动，举办大型民俗游艺活动、皇冠之夏广场晚会、电影放映工程、全民阅读、“家道传承”公益文化讲座等文化惠民系列活动。

大力发展文化产业。发展文化旅游、创意设计、书画艺术、影视制作、动漫游戏等传统文化产业。培育数字文化、文化会展、文化交易等新兴文化产业。推进文化创意与科技、信息产业、制造业、特色农业、体育产业、康养产业、建筑业等领域融合发展。培育扩大文旅消费市场，持续举办文化和旅游惠民消费季等活动，构建“文旅业+互联网+金融+文创”线上线下一体化展销模式，形成消费“热点”，拉动文旅消费增长。引导传统文化市场经营企业转型升级，推出一批高品质文化演艺产品，培育高端商业演出市场，提升文化产品及服务内容质量。健全完善文化产业扶持服务政策措施，优化文化产业发展营商环境。

## 第二节 提高就业质量和收入水平

实施就业优先战略和更加积极的创业就业政策，多措并举保障高质量就业，加大收入分配调节力度，不断扩大中等

收入群体比例，努力实现居民收入增长与经济增长同步。

促进更加充分更高质量就业。实施更加积极的就业政策，以重点产业项目、重大建设项目支持就业，培育新兴产业扩大就业，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业，吸引更多人才来经区就业创业。抓好高校毕业生、征地拆迁居民、退役军人、农民工等重点群体就业创业，对“零就业家庭”每户至少培训 1 人、帮助推荐就业 1 人。推行终身职业技能培训制度，实施企业新型学徒制、项目定制等多样化技能培训，提升重点群体职业技能水平和就业创业能力，缓解就业结构性矛盾。打造“互联网+就业服务”体系，提供更加精准高效的公共服务。

持续提升居民收入水平。健全收入分配调节机制，完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。督导企业建立健全工资合理增长机制，增加低收入人群收入，扩大中等收入群体。积极拓宽增收渠道，通过集聚高技术企业、鼓励创新创业、提升职业素养、提升社保层次，持续增加居民的工资、经营、财产、转移性收入。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性，发挥慈善等第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。保护劳动所得，严格落实保障农民工工资支付各项制度，切实保障农民工工资按时足额支付。

### 第三节 建设优质公共服务体系

坚持把提高人民生活品质作为高质量发展的出发点和落脚点，不断优化便利高效、温情智能的基本公共服务，提供优质均衡的民生保障。

提升社会保障水平。巩固扩大社会保险覆盖面，提高社会保险统筹层次，大力推进灵活就业参保，基本实现法定人员全覆盖。充分发挥基本民生兜底保障作用，大力发展社会福利和慈善事业，健全社会救助体系。开展弱势群体“春风行动”，依托社会组织、社区企业、志愿者等，开展助餐、助洁等居家养老服务和个性化服务，形成长效服务保障机制。健全退役军人工作体系和保障制度，建设退役军人服务中心，打造示范型退役军人服务站，提高退役军人就业创业质量，持续开展双拥工作。推进残疾人康复机构规范化建设，完善无障碍环境建设，将威海煜丰服装有限公司打造成为省级残疾人就业示范基地。做好水库移民后期扶持基金申请工作，确保移民稳定。扩大住房保障范围，大力推进保障性安居工程建设，发展住房租赁市场。

建设高质量教育体系。坚持五育并举，培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力。推动学前教育普惠健康发展、义务教育优质均衡发展，加快推进小区配套幼儿园建设，推动新港小学、五洲中学、蒿泊中学、西苑学校等项目建设。整合社区资源，推动企业、机构参与，全面推广“家校社政企研”联合共育。实施教育信息化 2.0 行动计划，

完善中小学信息化基础设施，推动中小学互联网接入率达到100%。推进家校合作创新发展，依托互联网和新媒体平台，开展中小学、幼儿园网上家长学校建设。加强师德师风建设，打造高素质专业化教师队伍。规范发展教育培训。到2025年，经区千人拥有中小学学位数达到118.9个。

健全卫生健康服务体系。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生预防控制体系，做好新冠肺炎疫情常态化防控。加大优质医疗资源供给，推进香港宸大集团德国阿特蒙国际特色专科医院、市立医院南院区建设，改善农村卫生室条件。传承创新发展中医药事业，推动中医药事业、产业、文化“三位一体”发展，提升基层中医药服务能力。实施卫生英才计划，推进辖区基层医务人员有机更新。健全社会心理服务体系和危机干预机制，提供心理疏导和心理援助服务。广泛开展全民健身运动，完善全民健身公共服务体系，推进社会体育场地设施建设和学校场馆开放共享，提高健身步道等便民健身场所覆盖面。到2025年，经区千人拥有执业（助理）医师数3.5人。

完善养老服务体系。多渠道增加养老服务供给，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。大力发展普惠优质养老机构，鼓励社会资本参与养老服务，促进民办养老机构规模化、连锁化、专业化发展。推进凤林老年公寓二期工程建设，增加养老服务床位。推动街道建设具备全托、日托、上门服务等功能综合养老服务机构，2025年每街道至少建有一个。落实新建小区配建

社区养老服务设施“四同步”机制，整合社区存量资源嵌入日间照护、长者照护、养老顾问等为养老服务功能，2025年社区养老服务设施配套达标率和综合利用率达到100%。深化医养结合，推进康养体系建设，2025年养老机构护理型床位占比达到60%以上。

保障妇女儿童和青少年合法权益。保障妇女平等获得就业、教育、医疗、救助等权利，为符合条件的孕妇开展产前血清免费筛查。实施儿童友好主题实践活动，完善儿童友好配套设施，创建儿童友好型城区。在公共场所和女职工需求较多的企业建立母婴室（妈妈小屋），鼓励企业为职工提供子女寒暑假托管服务。完善未成年人救助保护体系，实施少年儿童关爱帮扶行动。倡导青年优先发展理念，践行青年发展规划，促进青年全面发展。

#### 第四节 推进新型社会治理模式

聚焦城区社会治理的短板、痛点，推动公共安全协同联动，完善法制建设，实现治理模式创新、治理方式重塑，全面提高社会治理现代化水平。

深化“六治一网”治理模式。推进“六治一网”市域社会治理持续创新，打造具有新时代特征、经区特色的社会治理创新品牌。强化政治(党建)引领、自治基础、法治保障、德治教化、智治支撑、信治激励“六治融合”机制作用，以平台、网格、队伍、系统、机制建设“五个一”为切入点，织密条块

结合的“全科网格”。推进“12345”服务热线与经区网格化管理工作衔接，打造网格化综合治理的“经区样板”。

完善民主协商协调机制。坚持以社区党组织牵头，实施社区居民、社区商户、社会组织、社工等参与的“五社联动”民主协商机制，建立社区党组织、物业主管部门、居民委员会业主委员会和物业服务企业“五位一体”的协调联动机制，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。培育发展与社会治理事务相关的社会组织。

推进和谐平安经区建设。坚持人民至上、生命至上，牢固树立安全发展观念，把安全贯穿经济社会发展各领域全过程，全面提升平安建设水平。建立立体化治安防控体系，推动扫黑除恶工作机制常态化开展。健全完善矛盾纠纷多元化解机制，探索成立“信访超市”，推进区、镇街两级“一站式”矛盾纠纷调解中心建设，打造新时代“枫桥经验”的“经区样板”。

## 第五节 全面提升法治建设水平

深入贯彻习近平法治思想，维护宪法法律权威，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力建设良法善治的法治经区。

深化法治政府建设。坚持依法行政，推动政府事权规范化、法治化，营造良好法治营商环境。规范重大行政决策程序，落实重大行政决策合法性审查制度。深化综合行政执法

体制改革，加强行政执法标准化、规范化建设，全面推行行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制。深入开展法治镇街、法治乡村和民法法治示范村（社区）创建活动，推进基层治理方式法治化。完善政府法律顾问制度，充分发挥政府法律顾问的咨询论证、审核把关作用。

加快法治社会建设。弘扬法治文化，深入开展普法教育，推动全社会尊法学法守法用法。突出学习宣传习近平法治思想，深入学习宣传宪法、民法典，广泛开展与群众生活密切相关的法律法规宣传。增强法治宣传教育针对性和实效性，落实“谁执法谁普法”普法责任制。推进社会公德、职业道德建设，深入开展家庭美德和个人品德教育，增强法治的道德底蕴。培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，全面提升社会治理法治化水平。

完善公共法律服务体系。推进“互联网+公共法律服务”，建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。打造智慧法院、智慧检察院，拓展诉讼服务中心智能服务功能。强化涉外法律服务，探索在产业园区设立公共法律服务大厅，打造公共法律服务进园区进企业“经区升级版”。完善律师执业保障机制，健全律师执业管理制度，加强律师队伍建设。加强法律援助和司法救助，实现“一村（社区）一法律顾问”全覆盖。

## 第六节 建立高质量安全系统

全面贯彻落实总体国家安全观，坚持人民安全、政治安全  
和国家利益至上有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各  
领域和全过程，建立高质量的城区安全系统，防范化解各 类矛  
盾风险，确保人民安居乐业，社会安定有序。

全面提升安全生产水平。健全落实安全生产责任制、责  
任全覆盖监管网格化安全生产隐患排查整改工作机制。按照管  
业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的责任制体系要  
求，落实安全生产行政责任制。实行“属地监管与分级监管相  
结合、以属地监管为主”的安全生产监督管理体制，  
建立健全安全生产综合监管职能下沉镇街的全新模式。强化  
企业主体责任，严格实行企业安全员安全生产责任制， 建立健  
全生产安全事故重大责任人员职业禁入制度。加强安 全生产规章、  
标准体系宣贯执行力度，开展安全生产标准化 达标升级。

强化重点领域安全保障。建立健全经济社会重大风险研  
判、防控协同、防范化解机制。加强国家安全宣传教育，增  
强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。加强疫病防  
控和公共卫生科研攻关体系和能力建设，构建生物安全风险 防  
控和治理体系。落实推进“食安威海”建设，健全食品药品  
监管基础设施，加大食药领域违法违规惩处力度。构建森林  
防火“三员五网六化”防控管理体系，提升森林火灾综合防控  
能力。加强海防管控体系建设，构建“人防、技防、物防”有  
机结合、整体联动的海防管控体系。加强国防动员、民兵

建设、人民防空等工作，巩固军政军民团结。开展平安海区建设，深入实施渔业安全生产专项整治。深化信息网络安全防控，完善党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律的网络安全综合治理格局。健全金融风险预防、预警、处置、问责机制，防范化解金融风险。

完善现代应急管理体系。强化应急预案管理，完善预案演练、评估、备案审查和更新制度。探索推进智慧应急平台建设，加强重要设施、重大危险源、重点脆弱性目标和重点区域安全风险动态感知，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。研究推进城乡应急广播系统建设，提升基层预警信息传播能力。加强应急基础设施建设，完善公共消防救援基础设施布局。推进基层应急队伍建设，促进乡镇（街道）政府专职消防队、企业专职消防队、志愿消防队、灾害信息员等多元力量发展。加强应急物资保障，构建区、镇街两级应急物资储备网络。

## 第九章 深化体制机制改革，打造深化改革先行区

紧抓国家、省、市推动开发区体制机制改革创新的机遇，坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，构建精简高效的管理体制，激发经区创新发展新活力。

### 第一节 激发市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，培育更多充满活力和创造力的市场主体，打造高质量发展生力军。

壮大发展国资运营公司。发挥经发投资控股集团、广安城投、智慧谷公司等国资运营公司综合实力，改组、组建、引进若干专业运营公司或服务公司，承担产业培育、专业化服务等职能，与管委会实行政企分开、政资分开。支持将经区有关资源注入国资运营公司，增强国资公司运营能力。加强国资运营公司战略规划引领，遵循市场机制，科学引导投资导向，优化国有资本布局结构，推动国有资本向重要行业、关键领域、新兴产业集中，向具有核心市场竞争力的优势企业集中，做大做强国有资本。

释放非公经济企业活力。推动非公有制企业加快转型升级，依靠科技创新和转变发展方式做大做强。构建“亲、清”政商关系，营造良好发展生态，促进非公经济实现飞跃。支持经区有实力的企业，通过组建企业联盟、理事会等方式，

建设管理运营“区中园”。

探索发展混合所有制经济。推动国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合。在公共服务、基础设施等领域推广政府和社会资本合作模式。引导国资公司稳步推进混合所有制改革。成立由政府牵头、国资公司和社会资本参与的产业扶持引导基金，激发社会投资活力。

## 第二节 健全市场运行机制

加强土地、资本、人才等要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

确保各类市场主体平等权利。严格落实“一张清单”管理模式，确保“一单尽列、单外无单”，推动“非禁即入”。推动垄断行业和公共领域管理去行政化、补贴去隐性化、利益去地方化，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面公平待遇，将涉企规章、规范性文件和其他政策文件措施全部纳入公平竞争审查范围。畅通市场主体、行业协会等意见反映渠道，杜绝出现隐性准入壁垒。

推进金融、人力资源等要素高效配置。推进金融更好服务实体经济，建立科技企业融资需求信息库、科技金融服务机构信息库等数据平台，加强科技创新、市场需求和社会资本有效对接。设立以中韩自贸区地方经济合作示范区产业园为重点的园区基金。探索设立经区“科技金融专项扶持资金”

和“政府性担保资金”，健全创业投资风险补偿机制。支持金融机构、知识产权交易中心开发人力资本金融产品赋予人力资本无抵押、无担保融资功能，实现“知识产权可作价、成果转化能估价、人才团队有身价”。培育数据要素市场，建立数据资源清单管理机制，推动数据共享开放，提升社会数据资源价值。依托市公共资源交易平台，推动用能权、用水权、排污权、碳排放权等要素交易。

推动土地集约利用。发挥规划管控引领作用，科学设计总量、增量和效率指标，系统开展经区土地低效利用情况梳理整治，提升土地资源配置效率。完善“亩产效益”评价改革机制，实施差别化价格、用地、用能、排放、信贷等政策，推动资源要素向高产区域、高端产业、优质企业集聚。依托全省统一的建设用地市场，完善城乡建设用地增减挂钩政策，盘活存量土地和低效用地，推行灵活用地方式，稳妥推进农村承包地、宅基地“三权分置”和集体经营性建设用地入市改革。

提升市场综合监管能力。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。实行政府权责清单制度，规范行政执法行为，强化检查、执法监督，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。守好安全和质量底线，对疫苗、药品、特种设备、危险化学品等领域实行全主体、全品种、全链条的严格监管。探索对新兴产业包容审慎监管，研究制定市场轻微违法违规经营行为免罚清单。推行企业简易注销，探索开展长期吊销

未注销企业强制注销试点。

### 第三节 打造一流营商环境

继续深化“放管服”改革，持续加大放权力度、创新监管方式、优化服务流程，不断提升服务效能，优化营商环境。做好行政权力事项调整衔接。做好上级下放、取消和调整的行政权力事项承接落实。建立制度化、规范化权力清单动态调整机制，实现权力清单必须为、清单之外无权力。逐步建立集中统一的审批服务模式。开展行政权力事项承接业务指导，确保相关行政权力事项承接到位、规范运行。

深化审批服务流程再造。继续深化审批服务流程再造，最大程度改进服务、提高效能。推进各类依申请政务服务事项“网上办”、“一次办”、“一事全办”等新模式，深度拓展各类基于互联网的便民惠民政务服务应用，建设智能化网上政务服务体系。对照营商环境评价标准，抓好“1+12”流程再造改革，在全区推广工业产业项目“拿地即开工”并联审批模式，提升“店小二”式帮办代办服务水平。

完善服务体制机制。建立管委领导带头联系分包企业和项目制度，建立企业问题快速会商等机制，形成区、部门、镇街、企业（项目）四级联动，推进企业膨胀发展、项目顺利推进。完善“四进服务”机制，实现企业、项目、农村、社区服务全覆盖。

健全政策扶持体系。用足用好国家、省、市“六保”“六稳”

等政策。主动对接山东自贸试验区，争取率先复制推广试点经验。争取省市支持，在外资准入、货物通关、检验检疫等领域开展先行先试。进一步完善经区招商引资、产业发展、人才引进、园区建设等扶持政策，放大政策叠加效应。

#### 第四节 推进数字政府建设

统筹政府和社会数据资源，持续完善人口、法人、信用、证照等基础库，增强数据治理、归集、分析能力建设，建设时空大数据平台。完善政务数据资源开放共享体系，扩大基础公共信息数据安全有序开放。围绕社会治理协同化、透明化和城市管理精细化、可视化，大力推动“一网统管”，组建集运行监测、应急联动、智能决策、指挥调度为一体的智慧运行指挥中心，提高决策科学性和服务效率。

#### 第五节 构建社会信用体系

强化信用信息归集和使用，加快构建以信用为基础的新型监管机制。加强政务诚信建设。加大政务信息公开力度。加强社会诚信建设。深入开展信用“五进”工程，在信用制度、信息归集、信用积分、信用标准、联合奖惩等方面逐步建立统一的标准体系。完善个人信用评价体系，规范针对个人的信用评分评级。建立健全个人信用记录。支持信用评级机构规范发展。

## 第十章 强化规划实施保障，高质量完成各项任务目标

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须始终坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方作用，进一步坚定信心、凝聚力量，攻坚克难、狠抓落实，全力把宏伟蓝图变成美好现实。

### 第一节 加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的政治优势、组织优势转化为推动发展的强大力量。提高各级党工委领导经济社会发展的能力，加强对经济社会发展形势的分析研判，完善研究经济社会发展战略、研究重大方针政策、解决重大突出问题的工作机制，形成定期分析经济形势的制度。统筹推进“十四五”规划深入实施，确保规划有计划、有步骤地落实。创新和完善干部选人用人机制，加强各级领导班子和干部队伍建设，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，在国民经济与社会发展中勇于担当重任。完善干部考评机制，最大限度调度各级党政领导班子和领导干部积极性、主动性、创造性。把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，深入推进全面从严治党，坚持和完善监督体系，保证党的全面领导贯穿经济社会发展全过程。

## 第二节 强化项目支撑

建立重大项目数据库，加强对重大项目的规划、遴选和储备，提高项目前期决策的科学性、规范性，进行前期评估评审。加快推进重大项目建设，完善重大项目跟踪督查机制，项目建成后开展自评价，选择代表性项目进行后评价。围绕主导产业体系，坚定强链补链，加快签约一批重大产业化项目。加大对具备建设条件的储备项目和新签约项目的服务力度，优化内部流程，促进项目加快开工。

## 第三节 加大资金支持

用好政府财政资金杠杆，通过利益机制创新，撬动社会资本投资，发挥政府引导基金作用，探索财政资金股权投资。加大金融对经区科技型企业的信贷支持。设立经区科技金融专项贷款风险补偿金，建立“科技银行”贷款利息补贴机制。创造良好的金融环境，采取政府和社会资本合作等模式，引导社会资本参与经区基础设施领域投资建设。

## 第四节 加强规划实施监督

健全监督监察机制，对规划主要目标、约束性指标和重

大任务完成情况等进行督导监察，确保重点领域发展、重大项目建设等落到实处。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，广泛征求社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，提高规划实施的民主化程度和透明度，促进规划有效实施。

实现“十四五”规划确定的各项目标任务和二〇三五年远景目标，意义重大、使命光荣、前途光明。经区要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，把握新发展阶段、践行新发展理念、融入新发展格局，加压奋进，锐意开拓，为开创“开放之区·活力新城”建设新局面不懈奋斗！

附图：经区“十四五”规划空间布局图

